

ОБЩИНА СЛИВО ПОЛЕ

ГОДИШЕН ДОКЛАД

ЗА НАБЛЮДЕНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СЛИВО ПОЛЕ 2007-2013 ГОДИНА ЗА 2012 ГОДИНА

(Разработен на основание чл.23 от Закона за регионалното развитие и чл.91 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие)

СЪДЪРЖАНИЕ

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ	3
ВЪВЕДЕНИЕ	4
ОБЩИ УСЛОВИЯ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ И В ЧАСТНОСТ ПРОМЕНите В СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКИТЕ УСЛОВИЯ В ОБЩИНАТА.....	5
ПОСТИГНАТ НАПРЕДЪК ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛИТЕ И ПРИОРИТЕТИТЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ВЪЗ ОСНОВА НА ИНДИКАТОРИТЕ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ.....	8
ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЕТИ ОТ КОМПЕТЕНТНИТЕ ОРГАНИ С ЦЕЛ ОСИГУРЯВАНЕ НА ЕФЕКТИВНОСТ И ЕФИКАСНОСТ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ	18
ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ НАБЛЮДЕНИЕТО	21

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

- ОПР – Общински план за развитие
ОСР – Областна стратегия за развитие
РПР – Регионален план за развитие
НСРР – Национална стратегическа референтна рамка
ЕС – Европейски съюз
ЕК – Европейската комисия
ЗРР – Закон за регионалното развитие
ППЗРР – Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие
МРРБ – Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МСП – Малки и средни предприятия
ОП – Оперативна програма
СЦРП – Северен централен район за планиране
ДВ – Държавен вестник
SWOT анализ – анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите
СФ – Структурни фондове
КФ – Кохезионен фонд
ВЕИ – Възобновяеми енергийни източници
РМС – Решение на Министерски съвет
ОПРР – Оперативна програма “Регионално развитие”
ОПРЧР – Оперативна програма “Развитие на човешките ресурси”
ПРСР – Програма за развитие на селските райони
ОПОС – Оперативна програма “Околна среда”

ВЪВЕДЕНИЕ

Общинският план за развитие е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано местно развитие. С него се определят средносрочните цели и приоритети за развитие на общината, като се отчитат специфичните характеристики и потенциалът на общината. Общинският план за развитие на Община Сливо поле е изготвен през 2005 г. в съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие и стратегическите документи от по-висок ранг, съществуващи към онзи момент. С решение № 277 по протокол № 22 от изнесено заседание на Общински съвет Сливо поле, проведено на 14.05.2005 година, Общинският съвет – Сливо поле прие Общинския план за развитие на община Сливо поле за периода 2007 – 2013 г. Планът беше изготвен в условията на предстоящо присъединяване на Република България към Европейския съюз, когато действаха предприсъединителните инструменти.

След 2005 г. настъпиха редица промени както на национално ниво, така и в рамките на ЕС. През 2007 г. беше одобрена от Европейската комисия Националната стратегическа референтна рамка 2007-2013 г., както и оперативните програми за България, съфинансирани от европейските структурни фондове и Кохезионния фонд за периода 2007-2013 г. От 1 януари 2007 г. България стана пълноправен член на Европейския съюз (ЕС), което практически промени икономическите, политическите и международните условия за развитие на българските райони. От същата дата стартира прилагането на новата кохезионна политика на ЕС, която определи нова рамка за развитие на регионите в Европейския съюз.

Настъпилите промени на политическо и оперативно ниво изискват основните стратегически и планови документи в страната от по-долните нива да ги отчитат и да се съобразяват с тях. Това става след междинна оценка на съответния стратегически документ и последваща актуализация.

През април 2011 година е извършена междинна оценка на изпълнението на Общински план за развитие 2007-2013 година на Община Сливо поле.

В съответствие с Правилника за прилагане на закона за регионалното развитие през 2011 г. са разработени и приети Актуализирани документи за изпълнение на Регионалния план за развитие на Северен централен район и на Областната стратегия за развитие на Област Русе за остатъка от периода на действието им.

Анализът на текущото състояние, към момента на разработване на актуализирания документ за изпълнение на общинския план за развитие, беше извършен на базата на данни от НСИ, Агенцията по заетостта, ГРАО, Областна дирекция „Земеделие” гр. Русе, данни от проучвания на общинската администрация.

През 2012 година, в съответствие с изводите и препоръките от Доклада за междинна оценка е разработен и приет от Общинския съвет Актуализиран документ за изпълнение на Общинският план за развитие 2007-2013 г.

Актуализирания документ за изпълнение на Общинският план за развитие на община Сливо поле (2007-2013г.) е приет с решение № 99 по протокол № 10 от заседание на Общински съвет Сливо поле, проведено на 22.06.2012 година.

ОБЩИ УСЛОВИЯ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ И В ЧАСТНОСТ ПРОМЕНЕТЕ В СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКИТЕ УСЛОВИЯ В ОБЩИНАТА

Общинският план за развитие определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво интегрирано местно развитие на общината в съответствие с областната стратегия за развитие. „Устойчиво интегрирано регионално и местно развитие“ е съхраняване, развитие и извършване на целенасочени промени в условията за живот и труд в районите чрез взаимносвързани действия в икономическата и социалната сфера в съответствие с изискванията за опазване на околната среда и защитата срещу всички форми на дискриминация.

Новите социално-икономически реалности в Европа, в това число приетата Стратегия „Европа 2020“, предвиждаща прилагането на интегриран подход при планирането и осъществяването на секторните политики, поставят на преден план необходимостта от интегриране на 3-те нови форми на растеж, а именно интелигентен, устойчив и приобщаващ, развитието на държавите и регионите в Европа.

В актуализирания документ за изпълнение на ОПР е поставен акцент върху оценката на природните потенциали и фактори за развитие (земя, води, полезни изкопаеми и др.), географски дадености, геостратегическо положение, като потенциал за развитие и досегашното му използване. Изводите от направените анализи в различните направления дават възможност да се изведат на преден план приоритетните области на развитие за постигане на стратегическите цели.

Отчетени са настъпилите промени в социално-икономическите условия, оказващи остро въздействие върху социално-икономическите условия в общината:

- ДЕМОГРАФСКА ХАРАКТЕРИСТИКА

След приемането на Република България на 01.01.2007 г. за пълноправен член на Европейския съюз, всички български граждани получиха правото свободно да пътуват и да работят в повечето Европейски страни. Това до голяма степен се отразява на демографската картина в общината, като към 31.12.2005 г. населението на общината по данни на НСИ е било 12 381 души, а към 01.02.2011 г. е 10 855 души.

Наблюдава се трайната тенденция за намаляване на броя на населението в общината, поради застаряване, нисък естествен прираст и увеличена миграция към чужбина, столицата и големите градове по българското Черноморие.

Развитието на демографските процеси в общината са от изключителна важност не само за формиране на броя и структурите на населението, но и на трудовите ресурси, които са в основата на социалното и икономическото развитие.

Особено притеснителна е тенденцията за намаляване на броя на селското в сравнение с градското население, което се отразява и на социално-икономическото развитие на селските територии, към 31.12.2005 г. населението живеещо в селата от областта е било 69 070 души, а към 31.12.2008 г. е вече 61 366 души, което се дължи главно на застаряването, високия процент на миграция периферия-център и динамиката на пазара на труда.

Естественият и механичният прираст на населението продължава да е отрицателен както за страната така и за община Сливо поле.

Прогнозите за продължаващо намаление на населението на страната от 7 364 570 към 01.02.2011 г. до 7 141 859 към 2015 г. и 6 914 155 към 2020 г. ще намерят своето отражения и на територията на общината.

- ИКОНОМИЧЕСКА СРЕДА

Непосредствено след присъединяването на България към Европейския съюз, икономиката в Област Русе и в Община Сливо поле бележи значителен ръст. Съществено подобряване на бизнес-средата се отчита в контекста на свободното движение на хора, стоки и услуги.

Промишленото производство в страната до края на 2007 г. се развива с ускорени темпове, след което постепенно спада от средата на 2008 година, за да достигне отрицателни стойности през септември 2009 г. Брутният вътрешен продукт на страната следва същата тенденция като достига отрицателни стойности в темповете си на растеж още в първото тримесечие на 2009 г.

Външнотърговския стокообмен на страната за периода януари – декември 2009 година в сравнение с предходната година е намалял с 22,5%.

От 2009 г. Общинският план за развитие на община Сливо поле се изпълнява в условията на икономическа и финансова криза.

Настъпилата в края на 2008 г. икономическа и финансова криза доведе до замразяване на някои проекти в частния сектор и съответно спад в инвестициите.

От сравнителният анализ на данните от НСИ могат да се направят следните ИЗВОДИ:

- Отрасловата структура на икономиката в община Сливо поле запазва своя характер;
- Преобладаващата част от стопанските субекти са малки и средни предприятия с персонал до 9 и от 9-49 души персонал;
- Най-голям дял по отношение на произведената продукция (в хил.лв) за 2010 г. заема Преработващата промишленост.
- Наблюдава се положително развитие в производството на енергия от ВЕИ и внедряването на мерки за енергийна ефективност, като бъдещ сектор в отрасловата структура на икономиката на общината;
- Все още в община Сливо поле няма реализиран модел на Публично-частно партньорство, като се изключи Местната инициативна рибарска група Главиница-Тутракан – Сливо поле.
- Община Сливо поле изостава по основните икономически показатели (БВП, БДС, ДМА, брой наети и др.) от средните за страната;

ВОДЕЩА РОЛЯ в икономиката на общината имат преработвателната промишленост и селското стопанство.

Най-голям дял икономически субекти има в областта на предоставянето на услуги - „Търговия и ремонт” и „Хотели и обществено хранене”. Най-голям дял заети лица са в секторите „Селско, горско и рибно стопанство” и „Преработваща промишленост”.

Преобладават предимно предприятия с персонал до 9 души, наблюдава се минимален ръст при откриването на нови.

Водещи икономически сектори в Община Сливо поле са земеделието и услугите с един от най-високите и устойчиви във времето проценти на заети в селското, горското стопанство и услугите. Селскостопанското производство се осигурява от кооперации, сдружения и индивидуални стопани. По отношение реализираните приходи от продажби, с най-голям относителен дял е преработващата промишленост заради АСТРА БИОПЛАНТ, БЕЛТ АРТ и свинекомплексите, следвана от селското стопанство. Основен дял от структура на селскостопанската продукция заемат пшеницата, фуражните култури, техническите, зеленчуци, плодове (кайсии, праскови, дини и пъпеши. Производството на пшеница и царевича има национално значение. Побрежието е изключително подходящо за зеленчукопроизводство.

Шестте кооперации в общината обработват 30% от земеделските земи, едноличните търговци и дружествата (арендаторите) 50%, а физическите лица – 20%. Броят на регистрираните земеделски производители възлиза на 453 лица.

Основните земеделски култури, които се отглеждат на територията на Община Сливо поле, са свързани с благоприятните климатични условия и плодородните почви.

Зеленчукопроизводството е традиционно развит селскостопански отрасъл в Община Сливо поле и е съсредоточен в частните стопанства. Зеленчуци се отглеждат основно в дворовете и се поливат с питейна вода и вода от кладенците, което значително оскъпява произведената продукция.

Животновъдството в региона се развива в две посоки: от една страна в условията на малки полупазарни стопанства и от друга – в условията на промишлено отглеждане. В община Сливо поле се намират три големи животновъдни предприятия (в селата Голямо Враново, Бръшлен и Юделник), в които се отглеждат повече от 70000 прасета.

Като недостатък в икономическото развитие на общината, следва да се отбележат все още нереализираните модели на публично-частни партньорства. Това се дължи преди всичко на недобре структурираната комуникация между бизнеса и публичните органи на изпълнителната власт, както и на задълбочаващата се икономическа криза.

Върху изпълнението на общинския план за развитие оказват влияние и изменението на вътрешните и външни фактори на влияние:

- вътрешни фактори: изменение на характеристики на общината, в частност поява на нови икономически субекти и прекратяване дейността на съществуващи, оптимизация на образователната инфраструктура, запазване на тенденциите в демографските показатели.

- външни фактори: критериите и стандартите за планиране и програмиране на регионалното развитие, прилагани в Европейския съюз.

ПОСТИГНАТ НАПРЕДЪК ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛИТЕ И ПРИОРИТЕТИТЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ВЪЗ ОСНОВА НА ИНДИКАТОРИТЕ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ

При наблюдаване изпълнението на Общинския план за развитие доброто количествено измерване служи като основа за осъществяване на ефективен мониторинг и оценка на постигнатия напредък. Освен това то дава ясна представа за това в каква степен целите и приоритетите, заложи в стратегическия документ, биват изпълнявани и кои от планираните/ осъществените проекти каква добавена стойност генерират.

Формулирането на индикатори дава възможност за лесно проследяване на тенденциите в социално-икономическото развитие на региона, както и обективно отчитане на конкретни резултати за определен период от време. Обекти на наблюдение и измерване посредством индикаторите са както изпълнението на стратегическите цели и приоритети, формулирани в ОПР, така и ефективността на реализираните проекти и направените публични разходи. Индикаторите, развити по-долу, се отнасят до всички основни области, обхванати от Общинския план за развитие, и се основават на официална, максимално обективна статистическа информация, генерирана по емпиричен път и местен експертен опит. Те осигуряват информация за общото състояние на Общината и са основно с икономическа насоченост. Чрез тях се демонстрира нивото на социално-икономическо развитие на общината и те предоставят възможност за ефективно наблюдение, отчитане и оценка на резултатите от изпълнението на ОПР.

Отчитайки тези характеристики са изведени следните **индикатори** за резултат, представени в следващата таблица:

No.	Индикатор	мярка	2011	2012	Източник
1	Произведена продукция от нефинансовите предприятия на територията на Община Сливо поле по икономически дейности	хил.лв/год	159089	-	НСИ ТСБ Русе
2	Разходи за придобиване на ДМА и придобити ДМА по икономически сектори	хил.лв/год	78988	-	НСИ ТСБ Русе
3	Наети лица в Община Сливо Поле по икономически дейности	бр.	1598	-	НСИ ТСБ Русе
4	Разходи за възнаграждения разпределени по икономически дейности	хил.лв/год	9100	-	НСИ ТСБ Русе
5	Динамика на равнището на безработица	%	17,14	20,8	ДБТ Русе
6	Инвестиции в инфраструктурата на общината	хил.лв/год	1046	1110	Дирекция ФБАО, ВиК, Енерго-про
7	Отпадъци, депонирани на Регионално депо-Русе	тон	2824	3169	Дирекция УРПП
8	Разходи за опазване и възстановяване на околната среда	хил.лв/год	244	319	Дирекция ФБАО
9	Инвестиции в изграждане и основен ремонт на пътища	хил.лв/год	186,862	1804,5	Дирекция ФБАО, ОПУ
10	Облагодетелствани жители на общината	бр.	11823	11644	ГРАО
11	Облагодетелствани фирми в общината	бр.	233	-	НСИ ТСБ Русе

Индикаторите за продукт са посочени в индикативната финансова таблица на ОПР (Годишен отчет за изпълнение на общински план за развитие на Община Сливо поле през 2012 година).

Развитият по-горе индикаторен модел за оценка на напредъка в изпълнението на Общинския план за развитие се основава на следните принципи:

- възможност за отчетност и оценка изменението на параметрите;
- достоверност на данните;
- проследяване на времеви тенденции посредством динамичен ред.

Общинският план за развитие на Община Сливо поле е приет от Общински съвет през 2005 г. Той обхваща периода 2007-2013 г. Визията за развитие на общината за този период е *“Община Сливо поле – с модерно екологосъобразно земеделие, с развита преработвателна промишленост, със съвременни комуникации и инфраструктура, с ефективни социални дейности, с атрактивни условия за туризъм, привлекателно място, гарантиращо просперитет на гражданите”*

ОПР съдържа 5 приоритета:

- ПРИОРИТЕТ 1. Оптимизиране на селскостопанското производство и прилагане на европейски стандарти в развитието на отрасъла
- ПРИОРИТЕТ 2. Подобряване на качеството на живот на гражданите в община Сливо поле
- ПРИОРИТЕТ 3. Развитие на преработваща селскостопанското производство промишленост, отговаряща на европейските стандарти
- ПРИОРИТЕТ 4. Опазване на природните и исторически забележителности и развитие на туризма
- ПРИОРИТЕТ 5. Развитие на местното самоуправление и гражданското общество

Всеки приоритет съдържа цели, мерки и дейности. На база досегашното изпълнение на ОПР, както и прогнози в средносрочен план може да се оцени, че планираните приоритети са значими и към настоящия момент.

ПРИОРИТЕТ 1: *ОПТИМИЗИРАНЕ НА СЕЛСКОСТОПАНСКОТО ПРОИЗВОДСТВО И ПРИЛАГАНЕ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ СТАНДАРТИ В РАЗВИТИЕТО НА ОТРАСЪЛА.*

ЦЕЛИ:

Цел 1.1. Привеждане на земеделското производство към изискванията на Общата селскостопанска политика на ЕС и условията за реализация на пазарите на Общността.

МЯРКА 1: Стимулиране развитието на екологосъобразно земеделие и дейности по опазване на земеделските райони в съответствие с нормите на ЕС.

Подпомагане на животновъдите при кандидатстване за субсидии, способстващи при поддържането на пасищата и кандидатстване по мярка 121 „Модернизиране на земеделски стопанства” за спазване на „Нитратната директива”

Подпомагане на бенефициенти с консултации при кандидатстване по мярка 214 „Агроекологични плащания” от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013 г.

Реализират се проекти на стопански субекти с продължителност 5 години.

Цел 1.2. Насърчаване на инвестиционните инициативи в земеделието, овощарството и зеленчукопроизводството.

МЯРКА 1: Стимулиране чрез инвестиционните фондове на обновяването и разширяването на складовата база;

Използват се възможностите за финансиране от Европейския земеделски фонд. 12% от издадените през 2012 г. разрешения за строеж са за обекти, свързани с производство и земеделие.

Сред земеделските производители продължава интересът към мерките от ПРСР. До края на 2012 година беше изграден и въведен в експлоатация склад за съхранение на зърно в с.Черешово.

МЯРКА 2: Стимулиране на създаването на нови масиви от трайни насаждения и прилагане на ноу-хау в овощарството и лозарството;

Използвани са възможностите за финансиране по Програмата за развитие на селските райони 2007-2013 г.

През 2012 год. продължи инвестирането в този подотрасъл. По данни на ОД "Земеделие"-Русе са създадени 339 дка нови овощни насаждения от които преобладаващи са черешите, праскови и ябълките.

МЯРКА 3: Стимулиране производството на зеленчуци- оранжерийно и полско производство.

През 2012 година беше получена втора част от субсидия (на третата година от изпълнението– на стойност 12 500 Евро / на проект) от бенефициентите по Мярка 112 „Създаване на стопанства на млади фермери” от „Програмата за развитие на селските райони 2007-2013 г. – за одобрени проекти през 2009 г. за изграждане на оранжерии и отглеждане на зеленчуци на млади фермери и реализирани през периода 2009 - 2012 г.

Зеленчукопроизводството се развива добре, като произведената продукция се реализира на вътрешния и външния пазар (има реализация на зеленчуци и плодове в Република Румъния).

Приносът на общинската администрация е от голямо значение при предоставяне на информация и осъществяване на контакти между зеленчукопроизводителите от общината и Трансграничен Бизнесцентър “Данубиус”, както и участие в Съвместна работна група от представители на земеделието в окръг Гюргево и област Русе.

Цел 1.3. Насърчаване на инвестиционните инициативи в животновъдството и привеждането му в съответствие с изискванията на ЕС.

МЯРКА 1: Стимулиране на развитие на промишленото животновъдство и насърчаване развитието на фермите за опазване на националния генофонд и Националната програма за консервиране на породите животни в страната.

През изтеклата година продължи преоборудването, окомплектоването и модернизирването на млечните ферми във връзка с необходимостта от спазване на изискванията, наложени от прилагането на Общата селскостопанска политика (ОСП). Усилията са насочени към повишаване броя на фермите, категоризирани в първа група.

В общината свиневъдството се представлява основно от 3 ферми в селата Голямо Враново, Бръшлен и Юделник, които едва към 2005г. поддържат стабилно поголовие. С финансовата помощ на програма САПАРД и Програмата за развитие на селските райони са приведени в съответствие с изискванията на ЕС и са изградени зърнени бази в трите свинекомплекса. По-голяма част от сградите на трите свинекомплекса на територията на община Сливо поле са напълно обновени и снабдени с оборудване за автоматизирано хранене и автоматичен контрол на климата.

На територията на община Сливо поле има 12 броя говедовъдни стопанства- 2 в гр. Сливо поле, 2 в с.Борисово, 1 в с. Ряхово, 1 в с. Малко Враново, 2 в с.Голямо Враново, 3 в с.Юделник и 1 в с.Кошарна. Кравефермите са първа категория, произведената млечна продукция отговаря на изискванията на европейските стандарти и се изкупува от водещи производители на млечни продукти като "Данон Сердика"-Русе, „Булдекс“- Белица и Ситово. Със съ-финансиране от Програмата за развитие на селските райони е закупена доилна техника и са изградени тороохранилища по „Нитратна директива“.

През 2012 г. продължи координирането на дейността по спазване на зоохигиенните и ветеринарномедицински изисквания при отглеждането на селскостопански животни в животновъдните ферми. Със средства от ПРСР през 2012 г. са изпълнени проекти за доставка и оборудване с техника за тороизвозване и тороразпръскване.

Общинската администрация създава благоприятна инвестиционна среда за фермерите, чрез предоставяне на услуги, свързани с подготовката на инвестиционни проекти.

ПРИОРИТЕТ 2: ПОДОБРЯВАНЕ НА КАЧЕСТВОТО НА ЖИВОТ НА ГРАЖДАНИТЕ НА ОБЩИНА СЛИВО ПОЛЕ

ЦЕЛИ:

Цел 2.1. Осигуряване на благоприятна работна и битова среда на гражданите и гостите на общината.

МЯРКА 1: Въвеждане на съвременни методи в учебния процес, осигуряващи добро ниво на подготовка на учащите

Оборудване на специализирани кабинети за стимулиране интереса към преподавания материал

- ОДЗ „Мечо Пух” гр.Сливо поле – изграден и оборудван „Еко кабинет” на стойност 4595 лева, финансиран от ПУДООС с тема „Обичам природата и аз участвам.”

- СОУ „Свети Паисий Хилендарски” гр.Сливо поле -

а) оборудван кабинет по английски език със стационарен мултимедиен проектор (проектора осигурен от МОМН по Програмата „Електронни учебници”);

б) оборудван кабинет по история с LCD телевизор и Лаптоп чрез участие в проект като партньори на ОУ „Ангел Кънчев” гр.Русе – проекта е насочен към ученици със СОП (ученици със специални образователни потребности – болни деца, минали през лекарски комисии с ресурсни учители и т.н.)

Осъвременяване на материалната база

- ОДЗ „Мечо Пух” гр.Сливо поле – освежен изцяло интериора в детската градина: оборудване и обзавеждане; закупени съвременни електроуреди в кухненския блок.

- СОУ „Свети Паисий Хилендарски” гр.Сливо поле

а) подмяна на луминисцентното осветление в класни стаи, коридори, тоалетни.

б) закупен хладилник-фризер

в) за стола към СОУ е доставена и монтирана система със слънчеви панели за БГВ.

МЯРКА 2: Подобряване на енергийната ефективност на обществените сгради и домовете на гражданите чрез изпълнение на програмата за енергийна ефективност

- С капиталови средства на общината е изградена система от слънчеви колектори за БГВ на ДСП Сливо поле и за стола на СОУ „Свети Паисий Хилендарски”. Прилагането на мярката води до изпълнение на държавната политика за въвеждане на ВЕИ.

- В изпълнение на Закона за енергийната ефективност и поднормативната уредба към него е извършено Обследване за енергийна ефективност, сертифициране на сгради на Община Сливо поле и проверка за енергийна ефективност на водогрейни котли в обекти на Община Сливо поле – Ряхово, Малко Враново, Голямо Враново и Стамболово.

- Новоизградената детска градина в с.Малко Враново и Център за работа с деца и техните родители от 0 до 7 г. в с.Кошарна, са изпълнени изцяло при спазване изискванията на Закона за енергийната ефективност.

- През 2012 г. съгласно чл.9 от Закона за енергията от възобновяеми източници, бяха разработени краткосрочна програма за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници и биогорива 2013-2015 година и дългосрочна програма за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници и биогорива 2013-2022 година. С решение №171 от 21.12.2012 Общински съвет Сливо поле прие двете програми.

МЯРКА 3: Реконструкция и ремонт на сгради с религиозно значение (православни и мюсюлмански храмове, и параклиси) и подобряване на прилежащите пространства, включително вертикална планировка на територията на Община Сливо Поле.

- В селоБабово, чрез Русенска митрополия, по мярка 322 от ПРСР, е одобрен проект и е сключен договор за „Ремонт и реконструкция на църковен храм в с.Бабово”. Предстои подписване на анекс към договора и изпълнение на проектните дейности. Стойността на договора е 297 000 лв.

- Извършен е ремонт на църквата в с.Борисово със средства на Държавния бюджет (Митрополия).

МЯРКА 4: Устойчиво управление на околната среда и превенция на риска

През месец май е извършено почистване на нерегламентирани сметища във всички населени места. Средствата за извозване на отпадъците са от общинския бюджет и възлизат на 1314 лв.

По предписание на РИОСВ Русе е ликвидирано нерегламентирано сметище в кв.Сливица.

В резултат на въведената система за организирано сметосъбиране на регионалното депо в гр.Русе са извозени 3169 тона битови отпадъци.

През 2012 година са подписани договори за сътрудничество, както следва:

- № Д – 61 /14.03.2012 г. с фирма „ТРАНСИНС БАТЕРИ” ООД за организиране, изграждане и прилагане на система за събиране и временно съхранение на негодни за употреба батерии и акумулатори;

- № Д – 62 /14.03.2012 г. с фирма „ТРАНСИНС Технорециклираща компания” АД за организирано събиране, транспортиране, временно съхранение, предварително третиране, повторно използване, рециклиране и оползотворяване на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, образувано от домакинства, обществени и административни учреждения, училища, търговски, промишлени, туристически и други обекти на територията на общината;

- № Д – 63 /14.03.2012 г. с фирма „ТРАНСИНС Авторециклиращ консорциум” АД за организиране, изграждане и прилагане на система за събиране, съхранение и предаване за последващо оползотворяване и/или обезвреждане на излезли от употреба гуми;

- № Д – 64 /14.03.2012 г. с фирма „ТРАНСИНС Авторециклиращ консорциум” АД за събиране, транспортиране, временно съхранение и разкомплектоване на излезли от употреба МПС, разположени върху имоти държавна или общинска собственост;

На 29.05.2012 г. е проведена кампания за разделно събиране на излязло от употреба електронно и електрическо оборудване – количеството събран отпадък е 280 кг.

В изпълнение на нормативната уредба, касаеща общинската собственост, с цел превенция от битови злополуки, е извършено обследване на самосрутращи се сгради и незаконно построени на територията на общината. В резултат на обследването и взето решение за събаряне на бивша детска

ясла в с.Голямо Враново са предприети съответните действия по събаряне на сградата. Всички дейности са на стойност 12 962 лв. (собствени средства).

МЯРКА 5: Осигуряване на заетост

Действия на общината по програми за осигуряване на заетост на безработни лица:

- ОПРЧР – обучени и назначени 145 лица, регистрирани в ДБТ;
 - НП ОСПОЗ – 25 лица, за извършване на аварийни и неотложни работи през зимния сезон
-

МЯРКА 6: Разнообразяване на селската икономика и подобряване условията на живот и труд на заетите в земеделието и на живеещите в селските райони

През 2012 година са разработени технически проекти по мерки 2.1 „Подобряване средата на живот в населените места от Община Сливо поле, разположени по поречието на р.Дунав и подобряване достъпа до крайбрежната зона на гр. Сливо поле” и 3.1 „Преустройство на съществуваща масивна двуетажна сграда със сутерен в информационен център с почивна станция и изграждане на павилион за образователни занятия в село Бръшлен”.

На 06.12.2012 г. Община Сливо поле внесе заявления за кандидатстване в МИРГ „Тутракан-Главиница-Сливо поле” за финансиране на проектите по двете мерки от Програмата за развитие на сектор „Рибарство”.

Цел 2.2. Доизграждане, модернизиране и поддържане на техническата инфраструктура в съответствие с европейските стандарти.

МЯРКА 1: Реконструкция и подобряване на общинската и улична пътна мрежа;

Изпълнението е:

Ремонт на път RSE1173 Ряхово-Бабово-Г.Враново-М.Враново

Ремонт на път RSE1130 Юделник-Борисово

Ремонт на път RSE1172 Стамболово-Кошарна

Ремонт на път RSE2170 Черешово-Сеслав

Общата стойност на ремонтните работи е 143 500 лв. – предоставени като трансфер за ремонт на общинска пътна мрежа.

Извършена е рехабилитация и реконструкция на 4 км от пътя Черешово –Юпер по проект на АПИ.

Разработен е проект за реконструкция и рехабилитация на части от общински пътища RSE1130 Юделник-Борисово и RSE1172 Стамболово-Кошарна. Проектът е одобрен и на 17.11.2012 г. е сключен договор за финансиране с финансовата помощ от ЕЗФ по ПРСР, мярка 321.

През есента на 2012 г. е извършен оглед на състоянието на всички пътища от Общинската пътна мрежа и е систематизирана информация за предстоящи ремонти.

МЯРКА 2: Рехабилитация на уличното осветление в населените места;

През 2012 г. приключи изпълнението на проект, финансиран по мярка 322 „Обновяване и развитие на населените места” за „Рехабилитация на уличното осветление на територията на Община Сливо поле” от Програмата за развитие на селските райони. Във всичките 11 населени места в рамките на проекта са подменени проводниците и съществуващите живачни лампи с НЛВН.

Цел 2.3. Предоставяне на качествени социални и здравни услуги, отговарящи на европейските стандарти.

МЯРКА 1: Повишаване качеството на предоставените услуги от Социален патронаж гр.Сливо поле;

Обхванати са 100 % от желаещите да ползват предоставената услуга. С подобряване условията за работа в ДСП Сливо поле се повишава ефективността при предоставяне на услугата.

- През ноември 2012 г. е подписан договор **BG051PO001-5.1.04-0040-C0001** за безвъзмездна финансова помощ по Схема **BG051PO001-5.1.04 “ПОМОЩ В ДОМА”** за Изграждане на звено „Милосърдие” за предоставяне на социални услуги към Домашен социален патронаж в община Сливо поле. Дейностите по проекта са финансирани от ОПРЧР (Държавен бюджет и ЕСФ). По проекта 42 домашни санитарни-домашни помощници ще полагат почасови грижи за над 100 потребители и ще бъдат назначени двама социални работници към звеното за предоставяне на социални услуги.

- През 2012 г. продължи изпълнението на проект „Подкрепа за достоен живот”, финансиран от ОПРЧР – с изпълнението на проекта е предоставена услуга „Личен асистент”. През декември 2012 г. е подписан анекс към договора за удължаване срока на изпълнението му до края на 2013 г. Наетите лица по проекта са 19 бр.

МЯРКА 2: Здравеопазване – запълняемост на всички лекарски практики;

На територията на общината има регламентирани 6 лекарските практики, от които 3 заети и действащи 7 стоматологични практики.

За свободните лекарски практики няма кандидати, което се обуславя от външни за общината икономически фактори – липса на кадри, законодателство в сферата на здравеопазването.

МЯРКА 3: Изграждане или подобряване и оборудване на центрове за социални услуги.

- През 2012 година продължи изпълнението на дейностите по подписаното през 2011 година финансово споразумение за реализацията на проект „Право на детство – интегрирани социални услуги за децата от 0 до 7 години и техните семейства”, финансиран от проект „Социално включване” на МТСП. Приключи изпълнението на строително-монтажните работи за разширяване капацитета на детската градина в с.Малко Враново и обособяване на центрове за предоставяне на социални услуги за деца от 0 до 7 години и техните родители в с. Кошарна и гр. Сливо поле. Общата стойност за извършените СМР е 285 751 лв.

- За ЦСРИХУ беше закупен специализиран транспорт за предоставяне на възможност за свободно придвижване на лица с увреждания на стойност 12 000 лв.

- Към ЦСРИХУ беше добавена социална услуга „От дома на потребителя до услугата”.

Цел 2.4. Удовлетворяване на духовните и културни потребности на гражданите.

МЯРКА 1: Осъвременяване на материалната база в средищата за духовно развитие и насърчаване на самодейността.

- Закупени са книги за библиотечния фонд на библиотеките към читалищата в селата Ряхово (1500 лв.) и Голямо Враново (1000 лв.). Финансирането е от допълваща субсидия.
 - Извършени са ремонтни дейности на салон за художествена самодейност в с.Стамболово.
-

Цел 2.5. Постигане на хармонични отношения в съжителството с ромската общност в съответствие с изискванията на европейските политики.

МЯРКА 1: Развитие на човешките ресурси сред ромската общност.

- През 2012 година по мярката са извършени действия в две направления:
- разработен е План за действие на Община Сливо поле в изпълнение на Областната стратегия за интегриране на българските граждани от ромски произход и други граждани в уязвимо социално положение, живеещи в сходна на ромите ситуация 2012-2014.
 - 50% от включените в курсове за обучение по ОПРЧР са граждани от ромски произход (от общо обучени 145 лица)
-

ПРИОРИТЕТ 3: РАЗВИТИЕ НА ПРЕРАБОТВАЩА СЕЛСКОСТОПАНСКОТО ПРОИЗВОДСТВО ПРОМИШЛЕНОСТ, ОТГОВАРЯЩА НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ СТАНДАРТИ.

ЦЕЛИ:

Цел 3.1. Привеждане на преработващите селскостопанска продукция предприятия в съответствие с изискванията на ЕС и условията за реализация на пазарите на Общността.

МЯРКА 1: Пълноценно използване на инструменти за регулиране преработката на селскостопански продукти.

По данни на ДФ „Земеделие”, на територията на община Сливо поле се изпълняват и през 2012 г. част от одобрените проекти с подписани договори за предоставяне на финансова помощ, финансирани от ПРСР 2007-2013 г. Изпълнените проекти са насочени към: почистване, белене и печене на слънчоглед (за експорт), специализирана техника и оборудване в месопеработката.

ПРИОРИТЕТ 4: ОПАЗВАНЕ НА ПРИРОДНИТЕ И ИСТОРИЧЕСКИ ЗАБЕЛЕЖИТЕЛНОСТИ И РАЗВИТИЕ НА ТУРИЗЪМ

ЦЕЛИ:

Цел 4.1. Достигане на европейския опит в опазване на околната среда.

МЯРКА 1: Изпълнение на плана за закриване на депата за твърди битови отпадъци при влизане в експлоатация на регионалното депо за битови и строителни отпадъци.

- Инвестиционният проект за закриване и рекултивация на сметището на гр. Сливо поле – имот № 000299 е одобрен за финансиране през 2014 година по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.” чрез ПУДООС с Решение на Управителния съвет на ПУДООС от 04.01.2013 г.

- Закрито и рекултивирано е сметището в кв. Сливаца, гр. Сливо поле, като и през 2012 година продължиха отгледните мероприятия, предвидени в договора с изпълнителя.

- Проведени са обществени поръчки от МОСВ за избор на изпълнители за закриване и рекултивация на сметището в с.Ряхово (част от проект за закриване на 5 съществуващи сметища в област Русе)

- Във връзка с разширяване на организираната система за сметосъбиране и сметоизвозване и намаляване риска от замърсяване, в общината са доставени допълнително 32 бр. пластмасови контейнери тип „Бобър” и 203 бр. пластмасови кофи с обем 240 л. на обща стойност е 23 884,80 лв.

Цел 4.2. Разработване на туристически маршрути, развитие на алтернативен туризъм.

МЯРКА 1: Опазване на биоразнообразието в защитени местности "Калимок-Бръшлен" и "Алеко-Телика";

Всички инвестиционни намерения на територията на общината се съгласуват само при съответствие с приетия „План за управление на влажна зона „Калимок-Бръшлен” и при стриктно спазване на Закона за биологичното разнообразие и Закона за защитените територии.

МЯРКА 2: Стимулиране развитието на алтернативни форми на туризъм.

Община Сливо поле, в качеството си на партньор на община Тутракан участва в подготовката на проект по Приоритетна ос 3 „Устойчиво развитие на туризма”, операция 3.2. „Развитие на регионалния туристически продукт и маркетинг на дестинациите”, схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG161PO001/3.2-02/2011 „Подкрепа за развитие на регионалния туристически продукт и маркетинг на дестинациите”.

ПРИОРИТЕТ 5: РАЗВИТИЕ НА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ И ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО

ЦЕЛИ:

Цел 5.1. Укрепване на административния капацитет в съответствие с изискванията на Европейския съюз.

МЯРКА 1: Развитие на човешките ресурси за изграждане на нов, европейски тип администрация, ориентирана към удовлетворяване потребностите на гражданите и носеща отговорността за подобряване качеството на живот в общината;

Обучение на експертите за повишаване на квалификацията в съответната област и увеличаване качеството на предоставяните услуги;

- Във връзка с приетите промени в ЗОП и ЗУТ 25 експерти от общината участваха в обучения, организирани от НСОРБ „Актив” ООД, АДО „Дунав” и ИНТЕРИНТЕЛЕКТ.
 - В обучения, свързани с Одит на проекти, финансирани от ЕС, предварителен контрол, и практика на общини с наложени финансови корекции, взеха участие 6 експерти.
 - Община Сливо поле е партньор на Областна администрация Русе по проект „Подобряване на административния капацитет за ефективна координация и партньорство между заинтересованите страни на областно и общинско ниво при реализиране на политики за устойчиво развитие на Област Русе”. В екипа по изпълнение на проекта участва експерт от община Сливо поле.
-

МЯРКА 2: Осъвременяване на средствата за осигуряване на информация и оборудване с модерна техника.

- И през 2012 година продължава подобряване на материалната база: закупено офис оборудване – архивиращи устройства и размножителна техника със средства от капиталови разходи.
- оцифряване на кадастрален и регулационен план на с.Голямо Враново
-

ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЕТИ ОТ КОМПЕТЕНТНИТЕ ОРГАНИ С ЦЕЛ ОСИГУРЯВАНЕ НА ЕФЕКТИВНОСТ И ЕФИКАСНОСТ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ

а. МЕРКИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И СЪЗДАДЕНИ МЕХАНИЗМИ ЗА СЪБИРАНЕ, ОБРАБОТВАНЕ И АНАЛИЗ НА ДАННИ

Всички проекти на територията на общината се възлагат съобразно ЗОП, като се отчитат принципите за ефективност и ефикасност.

При възлагане и изпълнение на проекти се спазват стриктно Вътрешните правила за възлагане на обществени поръчки от 30.03.2012 г., изменени със заповед на Кмета на общината от 31.05.2012 г. във връзка с промените в ЗОП.

Възлагането на обществени поръчки и управлението на договори се извършва при спазване на СФУК, в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор.

Изпълнение на проекти с европейски средства се извършва при спазване на нормативната уредба за разходване на средства от СФ и КФ.

Прилаганите мерки за наблюдение са:

- Физически контрол на място при изпълнение на проектните дейности;
- Документална проверка на отчетните документи;
- Справки за изпълнение, получени като изход от деловодната система „Архимед“;
- Счетоводни справки.

Механизми за събиране на данни са:

- Искания на данни от стопанските субекти, от НСИ, от ОССЗ, от ОДЗ Русе;
- Информация от годишните отчети на стопанските субекти;
- Информация от държавни структури.

Механизми за обработка и анализ на данни:

- Прилагане на статистически методи за анализ на получената информация;
- Проследяване на тенденцията от получените данни;
- Формулиране на изводи за перспективата за развитие на съответния сектор;
- Обсъждане и обработване на предложения за предприемане на коригиращи действия.

б. ПРЕГЛЕД НА ПРОБЛЕМИТЕ, ВЪЗНИКНАЛИ В ПРОЦЕСА НА ПРИЛАГАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ПРЕЗ СЪОТВЕТНАТА ГОДИНА, КАКТО И МЕРКИТЕ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ТЕЗИ ПРОБЛЕМИ

През периода на изпълнение на ОПР се наблюдават следните проблеми:

- Възникване на приоритетни проекти, невключени в общинския план за развитие → внасяне на предложения в общинския съвет за актуализация на общинския план за развитие;
- Промяна на индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението, в резултат на промяна на социално-икономическите условия → разработване на актуализирани документи;
- Липса на свободни финансови средства за междинни плащания и за успоредно изпълнение на проекти по оперативните програми → търсене на алтернативни източници на финансови средства, напр. ФОНД ФЛАГ;
- Неприемливо дълги срокове и голям обем на документацията за възстановяване на средства за междинни плащания и съгласуване на промени в договора с УО → инициране на дискусии от НСОРБ и обсъждане на месечните срещи между НСОРБ и УО;

- Липса на механизъм за набиране на актуална статистическа информация за всички области на социално-икономическия живот на територията на общината → анализите се извършват на база налична информация за предходната година, предоставена от НСИ;
- Липса на механизъм за набиране на информация за реализираните проекти на стопанските субекти → чрез информация, предоставена от съответните регионални структури;
- Липса на активно действащи НПО;
- Липса на стопански субекти, отворени към създаване на ПЧП при реализация на проекти;
- Липса на административен капацитет в публичния и частния сектор;
- Приемане на нормативни актове, задължаващи общините да извършват дейности, без да е предвидено ресурсно обезпечение.

в. МЕРКИ ЗА ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ

Информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР се предоставят на граждани и организации по няколко комуникационни канала:

- чрез тримесечните информационни справки, внасяни в общинския съвет;
- чрез актуализиране на информацията в сайта на общината;
- презентации за стартиране и приключване на проекти, изпълнявани от общината;
- чрез публикации в регионалните медии.

г. МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА НЕОБХОДИМОТО СЪОТВЕТСТВИЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ СЪС СЕКТОРНИТЕ ПОЛИТИКИ, ПЛАНОВЕ И ПРОГРАМИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНАТА

За постигане съответствие на ОПР със секторните политики, планове и програми на територията на общината, мерките, които се предприемат са:

- провеждане на коригиращи действия, на базата на предложения от заинтересованите страни;
- разглеждане на предложения от заинтересованите страни в постоянните комисии на Общинския съвет;
- привеждане на Наредбите на Общинския съвет в съответствие.

д. МЕРКИ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ПРИНЦИПИТЕ ЗА ПАРТНЬОРСТВО

Към края на 2012 година мерките за прилагане на принципите за партньорство се свеждат все още до участието на общината в местната инициативна рибарска група Тутракан-Сливо поле – Главиница.

е. РЕЗУЛТАТИ ЗА ИЗВЪРШЕНИ ОЦЕНКИ КЪМ КРАЯ НА СЪОТВЕТНАТА ГОДИНА

През 2012 г., на база на извършената междинна оценка на изпълнението на общинския план за развитие за периода 2007-2010 г., е разработен и приет актуализиран документ за изпълнение на ОПР на общината. В него са отразени резултатите от извършената оценка:

- До момента се наблюдава реализиране на част от включените в индикативната финансова таблица проекти

- ОПР на Община Сливо поле, разработен през 2005 г., се реализира при променени условия. Основните проблеми и нужди на хората от общината се запазват, някои от тях се задълбочават, което е отразено при актуализация на ОПР. Приоритетите на ОПР са приемливи, актуални към днешна дата и не са загубили своята значимост. Налице е съотнесимост на визията, целите и приоритетите на ОПР и тези на ОСР на област Русе и на РПР на Северен Централен район за планиране.

Данните за изпълнените проекти са представени в табличен вид – приложение към този Доклад.

През 2012 приключи процеса на актуализация на Общинският план за развитие в контекста на новите стратегически насоки на ЕС в областта на регионалната политика за периода след 2007 г., като се има предвид новата европейска стратегия „Европа 2020“ и Национална концепция за програмиране на развитието през следващия програмен период 2014-2020 г.;

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ НАБЛЮДЕНИЕТО

През изминалата 2012 година общинската администрация положи максимални усилия за подготовка и кандидатстване с проектни предложения, финансирани от ЕСФ, СФ, ЕЗФ и ЕФР и Национални програми, при спазване на законовите разпоредби, независимо от кратките срокове.

За финалния доклад и при разработване на ОПР за следващия програмен период се налагат следните предложения:

1. Във връзка с оперативното управление и наблюдение на ОПР и предстоящото разработване на ОПР 2014-2020 да се създаде работна група, включваща представители на всички заинтересовани страни на местно ниво: органи, организации и юридически лица на основата на принципа на партньорството.

2. Да се направи анализ за ефективността и ефикасността на изпълнение на ОПР на база индикаторите за наблюдение. Анализът на тази информация може да послужи за целите на годишното програмиране и основание за насочване на бюджетни средства към реализирането на онези цели от ОПР, които са важни за нуждите на населението от общината, и за които не може да бъде осигурено финансиране от оперативни и други донорски програми.

3. Да се разработи матрица за измерване на годишния напредък на изпълнението на ОПР. Използването ѝ ще стандартизира процеса на наблюдение на ОПР.

Най-важният извод от така представения от мен доклад е, че въпреки икономическата криза, и през 2012 г., благодарение на постоянството в провежданата политика на местната власт, са сключени договори за финансиране и са реализирани проекти, които допринасят за подобряване качеството на живот на гражданите на общината, както и за развитието на бизнеса и създаването на условия за устойчиво развитие, за постигане стратегическите цели на Общинския план за развитие 2007-2013 г.

Георги Големански,
Кмет на община Сливо поле